

Uchwała Nr 123
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 22 listopada 2017 roku

w sprawie zmian w działaniu „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)”, w poddziałaniu „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, w typie operacji „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)”, w poddziałaniu „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, w typie operacji „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU


Ryszard Zarudzki

Działanie	Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)
Poddziałanie	Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność
Typ operacji	Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju
Strona	664, 666, 683

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

1) 8.2.14.3.1.4. Beneficjenci.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

(...)

W przypadku operacji mających na celu rozpoczęcie lub rozwój działalności pozarolniczej pomoc może być przyznana:

a) osobom fizycznym ubezpieczonym na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników w niepełnym zakresie, którzy obok rolniczej prowadzą działalność pozarolniczą,

b) osobom prowadzącym działalność gospodarczą,

c) osobom nieubezpieczonym na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników deklarującym podjęcie działalności pozarolniczej,

- wykonującym lub deklarującym działalność gospodarczą w formie mikro lub małego przedsiębiorstwa.

W przypadku operacji w zakresie przetwórstwa lub sprzedaży produktów rolnych beneficjentem może być również osoba fizyczna ubezpieczona na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników w pełnym zakresie (...).

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

(...)

W przypadku operacji mających na celu rozpoczęcie działalności gospodarczej pomoc może być przyznana osobie fizycznej, która nie podlega ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie, chyba, że podejmuje działalność gospodarczą w zakresie przetwórstwa żywności.

W przypadku operacji mających na celu rozwijanie działalności gospodarczej pomoc może być przyznana podmiotowi, który wykonuje działalność, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w formie mikro lub małego przedsiębiorstwa (...).

2) Tabela 8.2.14.3.1.6. Warunki kwalifikowalności.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

(...)

Podmiotowi, któremu przyznano pomoc w ramach poddziałania „Pomoc na inwestycje w przetwórstwo/marketing i rozwój produktów rolnych” pomoc w zakresie przetwórstwa nie może być przyznana.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

(...)

Podmiotowi, któremu przyznano pomoc w ramach poddziałania „Pomoc na inwestycje w przetwórstwo/marketing i rozwój produktów rolnych” pomoc w zakresie przetwórstwa nie może być przyznana.

Podmiotowi, któremu przyznano pomoc w ramach poddziałania 6.2 Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej na obszarach wiejskich lub 6.3 Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw pomoc nie przysługuje. (...)

3) Tabela 8.2.14.5. Metoda obliczania kwoty lub stawki wsparcia, w stosownym przypadku

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

(...) W przypadku podmiotów sektora finansów publicznych poziom pomocy finansowej z EFRROW wynosi maksymalnie 63,63% kosztów kwalifikowalnych. Wymagany krajowy wkład środków publicznych, w wysokości co najmniej 36,37% kosztów kwalifikowalnych projektu, pochodzi ze środków własnych beneficjenta.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

(...) W przypadku podmiotów sektora finansów publicznych poziom pomocy finansowej z EFRROW wynosi maksymalnie 63,63% kosztów kwalifikowalnych. Wymagany krajowy wkład środków publicznych, w wysokości co najmniej 36,37% kosztów kwalifikowalnych projektu, pochodzi ze środków własnych beneficjenta.

Oprócz pomocy finansowej wypłacanej przez agencję płatniczą, wydatkami publicznymi w rozumieniu art. 2 pkt 15 rozporządzenia nr 1303/2013, w związku z art. 2 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013 jest także wkład własny beneficjenta, będącego jednostką sektora finansów publicznych, w realizowaną operację, z tym, że ta część tego wkładu, która powoduje zaburzenie proporcji pomiędzy pomocą finansową wypłacaną przez agencję płatniczą, a wkładem własnym tego beneficjenta równą 63,63% do 36,37% - nie stanowi kwalifikowalnych wydatków publicznych, w rozumieniu art. 59 ust. 2 rozporządzenia nr 1305/2013.

1. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit b ppkt (ii) rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

22.11.2017

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Ad. 1) Dotychczasowy zapis, z uwagi na to, że obejmował beneficjentów 3 różnych zakresów wsparcia na rzecz rozwijania przedsiębiorczości, budzi wątpliwości interpretacyjne, przez co może niekorzystnie wpłynąć na zainteresowanie PROW 2014-2020 przez potencjalnych wnioskodawców oraz na samo wdrażanie Programu. Proponuje się wprowadzenie przejrzystego katalogu beneficjentów.

Ad. 2) W związku ze zmianą warunków przyznania pomocy w poddziałaniu 6.2 Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej na obszarach wiejskich oraz 6.3 Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw w zakresie podmiotów uprawnionych do otrzymania wsparcia, może zdarzyć się sytuacja kiedy wnioskodawca w ramach poddziałań: 6.2 Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej na obszarach wiejskich oraz 6.3 Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw będzie ubiegał się o wsparcie w ramach poddziałania 19.2 Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, w zakresie podejmowania działalności gospodarczej (premie).

Mając na uwadze aktualną formę pomocy oraz dbałość o jakość wdrażanego Programu konieczne jest wprowadzenie ograniczenia co do możliwości przyznania pomocy w poddziałaniu Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność osobom, które otrzymały już wsparcie w ramach innych poddziałań PROW 2014-2020 ukierunkowanych na ten sam cel.

Ad. 3) Powyższa propozycja zmiany w poddziałaniu 19.2. ma charakter techniczny i ma na celu uznanie za niekwalifikowalne wydatków publicznych w tej części wkładu beneficjenta, która zaburza proporcję jednolitej wielkości wkładu EFRROW (63,63%) i wkładu beneficjenta (36,37%). Doprecyzowanie to zostało już wprowadzone w PROW 2014–2020 do działania M07 Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich uchwałą nr 66 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 24 czerwca 2016 roku. Warto zauważyć, że w poddziałaniu 19.2, w przypadku operacji realizowanych przez jednostki sektora finansów publicznych, poziom pomocy finansowej z EFRROW od początku funkcjonowania PROW 2014–2020 nie jest ustalony w proporcjach 63,63% kosztów kwalifikowalnych i 36,37% kosztów kwalifikowalnych jako krajowy wkład środków publicznych - proporcje te stanowią jedynie maksymalny poziom 63,63%. Ponieważ w przypadku PROW 2014-2020 w Polsce jednolita wielkość wkładu EFRROW została ustalona na 63,63% kwalifikowalnych wydatków publicznych oraz mając na uwadze, że utrzymanie stałej proporcji pomiędzy pomocą wypłacaną przez agencję płatniczą a wkładem własnym beneficjenta nie zawsze jest możliwe, bowiem kwota kosztów kwalifikowalnych może się zmienić w trakcie realizacji operacji (a niekiedy także zanim operacja zostanie rozpoczęta), należy uściślić kwestię tej części kwoty wkładu własnego, które te proporcje zaburzają.

Proponuje się aby dla zachowania jednolitej stawki wkładu EFRROW równej 63,63% wprowadzić do PROW 2014-2020 odpowiednie zapisy, zgodnie z którymi przez kwalifikowalne wydatki publiczne, będące podstawą ustalenia wkładu EFRROW, rozumiane były nie wszystkie wydatki publiczne, ale tylko te, które stanowią pomoc finansową

wypłacaną przez agencję płatniczą oraz tę część wkładu własnego beneficjenta, która nie spowoduje zaburzenia tej proporcji.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Ad. 1) Ułatwienie interpretacji zapisów PROW 2014-2020.

Ad. 2) Zachowanie linii demarkacyjnej między ww. poddziałaniami.

Ad. 3) Wprowadzenie przedmiotowej zmiany pozwoli na właściwe stosowanie przepisów UE w zakresie wkładu EFRROW na rzecz PROW 2014-2020.

5. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy